

인문지리학 세미나

성매매 집결지 해체까지의 성매매방지법이 미친 영향 분석

-청량리역 일대를 중심으로-

인문지리학과 | 김지수

CONTENTS

1	연구배경 및 목적
2	연구방법
3	진행상황
4	마치며

연구배경 및 목적

성매매 집결지는 지속적으로 줄고있는 추세

- 2004년 35곳 -> 2021년 15곳, 최근(2025년) 발표에 따르면 12곳이 남아있는 상태
- 서울을 예로, 대표적으로 "영등포역 일대", "청량리역 일대", "미아리 텍사스" 등의 집결지 역시 쇠퇴하거나 해체의 길을 걷고 있음
- 성매매 집결지는 일제강점기 시대를 거쳐 미군 부대 앞 장사를 시작으로 발전해왔는데, 역 근처 낙후된 지역에 자리잡은 경우가 대부분
- 이런 성매매 집결지들은 인권 문제, 도시 재생, 젠트리피케이션의 관점에서도 재개발의 장애물, 인근 주민들을 고통스럽게하는 존재로서 여겨져 신속한 해체를 요하게 됨

 보도자료			
보도일시	2021. 6. 11.(금) 조간부터 보도해주시기 바랍니다. 온라인: 2021. 6. 10.(목) 정오 12:00 이후		총 4쪽 (붙임 1쪽 포함)
배포일시	2021. 6. 10.(목)	담당부서	권익증진국 권익기반과
담당과장	김성철(02-2100-6441)	담당자	조린 서기관(02-2100-6435)

여성폭력방지위원회 분과 회의 개최, 성매매집결지 폐쇄 현황, 온라인 성매매 대응방안 점검

- 성매매집결지 피해여성(지난 3년간 2,554명) 자립·자활 지원
 - 온라인 그루밍 처벌 및 선분비공개·위장수사 제도('21.9월 시행) 등 대책 점검
- 여성가족부(장관 정영애)는 6월 11일(금) 오후 3시 정부서울청사에서 여성폭력방지위원회 성매매 분과를 개최한다.
- 이번 회의는 성매매집결지 폐쇄 추진 현황을 점검하고, 온라인 성매매 대응 방안을 중점 논의하기 위해 마련되었다.

【 여성폭력방지위원회 성매매분과 개요 】

- 근거 : 여성폭력방지위원회 운영 규정(여성가족부 예규 제51호)
- 구성 : 위원장(여성가족부 차관), 정부위원(법무부·방통위·경찰청 등 6개 부처 국장급), 민간위원(여성계, 학계 등 관계전문가 7명)
- 기능 : 성매매 방지 및 피해자 보호 등 주요정책 협의

< 성매매집결지 폐쇄 추진 >

- 정부는 지자체, 시민단체 등 지역사회와 협력하여 집결지 폐쇄*와 피해여성을 위한 자립·자활을 적극 추진하고 있다.
- 집결지 수 : ('04) 35개 → ('16) 24개 → ('21) 15개

사진1. 2021년 여성가족부 분과회의의 보도자료

연구배경 및 목적

성매매 집결지 해체의 주된 원인 "성매매 방지법"

- 성매매 집결지 쇠퇴 및 해체에는 여러 이유가 있지만 일반적으로 효과적이라 생각되는 것은 성매매 알선 등 행위의 처벌에 관한 법률(2004, 이하 성매매방지법)"과 도시 재개발 정책의 시행이 대표적
- 특히 성매매 방지법은 1961년 제정된 "윤락행위 등 방지법"의 미비한 점을 보완해 발의된 법령
 - 처벌 및 단속의 강화, 피해자 보호 등 성매매 피해자의 시각 추가 등 현재(2025년)까지 약 80차 이상의 개정을 거쳐 유지되고 있음
- 여러 연구에서 인용돼 효과를 입증하는 모습을 보임

- 오유석(2009)은 "청량리역 일대(이하 청량리588)"를 시간의 흐름에 따라 공간 구성이 어떻게 변화하는지 당시 사진과 함께 기술했고, 성매매 종사자들과의 인터뷰를 통해 성매매 업의 관계망을 밝혀냄. 또한 2004년 발의된 "성매매 방지법"으로 인해 "청량리588"은 큰 타격을 입어 150여 개에 달하던 업소가 2007년 약 80여 개 정도만 운영된다고 언급하며 성매매 방지법의 효과를 간접적으로 제시
 - 그러나 구체적인 데이터나 자료를 제공해 객관적으로 제시한 것이 아닌 저자의 대략적인 추정치였기 때문에 분석의 결과로는 한계를 보임
- 권영상(2007)은 2000년대 초 성매매방지법의 시행으로 단속과 처벌이 강화되어 성 구매 수요 및 공급 감소가 이루어졌다고 주장함. 그는 "경찰청 자료(2005)", "성매매방지대책추진점검단 회의자료(2006)" 등을 데이터로 활용해 성매매 방지법 시행 후 약 1년 반의 기간 동안 성매매 업소와 종사자 수의 감소를 분석했는데, 각각 35%, 53% 정도로 유의미한 수치를 보임
 - 그러나 법령 시행 후 짧은 기간 동안의 분석이었고, 완전한 해체까지의 영향력을 분석하기에는 부족한 뚜렷한 한계를 보임

연구배경 및 목적

성매매 집결지 해체까지의 성매매 방지법의 영향력 분석

- 따라서 본 연구는 성매매방지법이 성매매 집결지 ‘해체’까지 미친 영향력을 실증 분석하는 것을 목표로 삼음
- 연구 대상으로는 현재 운영 중이거나 완전한 해체가 이루어지지 않은 곳은 배제하고, 성매매방지법이 발의된 기간 중 해체가 이루어진 성매매 집결지인 "청량리588 일대"를 선정
- 청량리588 일대는 성매매 방지법이 약 80차 이상의 개정을 거치는 기간 중에 해체된 성매매 집결지로 영향을 크게 받았던 지역임. 따라서 연구 목표에 잘 부합할 것이라고 생각해 연구 대상으로 선정

연구방법

- 청량리 588 일대는 현재 완전한 해체가 이루어져 "롯데캐슬 스카이 -L65"라는 초고층 주상 복합 건물이 들어서 있음.
따라서 연구 대상지를 확인하기 위해 과거 모습 복원을 우선적으로 진행
 - > 청량리588 일대 필지 정보 및 항공사진 등의 공간 속성 자료 확보
 - > 필지 정보를 확인해 구역을 나눠 연구 지역에 있던 건물들의 상세 정보를 확인
 - > 필지 정보만으로 확인하기 어려운 대상을 복원하기 위한 참고 자료(Google Map 스트리트뷰, 과거 사진 자료 등)를 활용해 연구 지역 복원 구체화
- 성매매 방지법의 영향력을 확인하기 위해 법령의 구체적인 내용 및 개정된 사항 정리
 - > 성매매 방지법은 2004년 처음 발의된 이후 80여 차례에 걸쳐 시행령, 시행 규칙 등 개정됨
 - > 연도별 성매매 집결지와 연관된 개정 내용 등 영향을 미칠만한 조항 정리 및 분석
- 최종적으로 성매매 방지법과 성매매 업소 폐쇄 · 말소 간 관계성 분석

진행상황

1) 성매매방지법 관련 데이터

번호	법령명	법령종류	공포번호	공포일자	시행일자	제정·개정구분	소관부처			
1	성매매방지 및 피해자보호 등에 관한 법률	법률	제21065호	2025. 10. 1.	2025. 10. 1.	타법개정	성평등가족부			:현재 시행중인 법령
2	성매매방지 및 피해자보호 등에 관한 법률 시행령	대통령령	제35806호	2025. 10. 1.	2025. 10. 1.	타법개정	성평등가족부			
3	성매매방지 및 피해자보호 등에 관한 법률 시행규칙	성평등가족부령	제1호	2025. 10. 1.	2025. 10. 1.	타법개정	성평등가족부			
4	성매매방지 및 피해자보호 등에 관한 법률 시행령	대통령령	제35382호	2025. 3. 12.	2025. 3. 12.	타법개정	성평등가족부			
5	국민 행정부담 완화 및 불면 해소를 위한 성매매알선 등 행위의 처벌에 관한 법률 시행규칙 등 2개 법령의 일부개정에 관한 법무부령	법무부령	제1080호	2024. 7. 30.	2024. 7. 30.	일괄개정				
6	성매매알선 등 행위의 처벌에 관한 법률 시행규칙	법무부령	제1080호	2024. 7. 30.	2024. 7. 30.	타법개정	법무부			
7	성매매알선 등 행위의 처벌에 관한 법률	법률	제19858호	2023. 12. 29.	2024. 1. 1.	일부개정	법무부			
8	성매매방지 및 피해자보호 등에 관한 법률 시행규칙	여성가족부령	제198호	2023. 11. 17.	2023. 11. 17.	일부개정	성평등가족부			
9	성매매방지 및 피해자보호 등에 관한 법률 시행규칙	여성가족부령	제182호	2022. 11. 15.	2022. 12. 16.	일부개정	성평등가족부			
10	성매매방지 및 피해자보호 등에 관한 법률 시행령	대통령령	제32984호	2022. 11. 8.	2022. 11. 8.	일부개정	성평등가족부			
11	성매매알선 등 행위의 처벌에 관한 법률 시행규칙	법무부령	제1022호	2022. 2. 7.	2022. 2. 7.	타법개정	법무부			
12	성매매알선 등 행위의 처벌에 관한 법률	법률	제17931호	2021. 3. 16.	2021. 3. 16.	일부개정	법무부			
13	성매매방지 및 피해자보호 등에 관한 법률 시행령	대통령령	제31516호	2021. 3. 2.	2021. 3. 2.	타법개정	성평등가족부			
14	성매매방지 및 피해자보호 등에 관한 법률 시행규칙	여성가족부령	제143호	2019. 8. 28.	2019. 8. 28.	타법개정	성평등가족부			
15	성매매알선 등 행위의 처벌에 관한 법률 시행령	대통령령	제29604호	2019. 3. 5.	2019. 3. 5.	일부개정	법무부			
16	성매매방지 및 피해자보호 등에 관한 법률	법률	제15450호	2018. 3. 13.	2018. 9. 14.	일부개정	성평등가족부			
17	성매매방지 및 피해자보호 등에 관한 법률 시행규칙	여성가족부령	제130호	2018. 9. 14.	2018. 9. 14.	일부개정	성평등가족부			
18	성매매방지 및 피해자보호 등에 관한 법률	법률	제15590호	2018. 4. 17.	2018. 4. 17.	일부개정	성평등가족부			
19	성매매방지 및 피해자보호 등에 관한 법률 시행규칙	여성가족부령	제111호	2017. 9. 18.	2017. 9. 18.	일부개정	성평등가족부			
20	성매매방지 및 피해자보호 등에 관한 법률 시행령	대통령령	제28243호	2017. 8. 16.	2017. 8. 16.	타법개정	성평등가족부			
21	성매매방지 및 피해자보호 등에 관한 법률	법률	제14442호	2016. 12. 20.	2017. 6. 21.	일부개정	성평등가족부			
22	성매매방지 및 피해자보호 등에 관한 법률 시행령	대통령령	제28032호	2017. 5. 8.	2017. 6. 21.	일부개정	성평등가족부			
23	성매매알선 등 행위의 처벌에 관한 법률 시행규칙	법무부령	제890호	2017. 3. 9.	2017. 3. 9.	일부개정	법무부			

사진2. 성매매 방지법 시행 법령

- 법제처-국가법령정보센터에서 “성매매 알선 등 행위의 처벌에 관한 법률(2004)”과 시행령, 시행규칙 등 정보를 확보하고 재정된 내용, 현재까지 적용되고 있는 법령 데이터를 수집
- 개정을 거친 법령 중 성매매 집결지 해체와 관련된 내용을 정리해 성매매 집결지 해체 과정과 대조해 보며 관계성이 있는지 분석

진행상황

2) 청량리588 일대 공간 데이터 수집

- 연구지역 복원 및 성매매 여부 확인

· 청량리588일대는 완전 철거된 상태로 과거의 모습은 남아있지 않음. 따라서 "서울 열린데이터 광장"에서 제공하는 「서울시 폐쇄말소 대장」과 "VWORLD"의 「토지이동이력정보」를 활용해 정제 작업을 거친 후, 사라진 청량리588 일대 공간 정보를 복원

- 토지 대장에 등재된 지번 중 청량리588 일대를 구분하는 작업(전농동 588,620,621,622,623번지)

-> 같은 번지 내에서도 건물 외의 건축물(도로 등)이 섞여있어 제외 처리

- 실제로 성매매를 하는 업소인지 구분하는 테이블 형성

-> 필지 정보만으로 구분하기 힘들기 때문에 추가 자료 활용

진행상황

시군구	법정동	대지구	주지번	부지번	새주소	새주소	새주소	폐쇄일	폐쇄일소일자	대장구	대장종	종명	대지면	건축면	건폐율	연면적	용적률	용적률	구조종	기타구	주용도	기타용	지공고	기타지	세대수	가구수	지상층	지하층
서울특별시	전농동	대지	620	158	답십리로1	전농동	지상	말소	2021-03-08	일반	일반건축물		0	0	0	304.4	0	0	벽돌구조	세멘트블록	제2종근린	숙박시설(기와	세멘트와즙		0	0	2	
서울특별시	전농동	대지	620	27			지상	지번변경	2003-04-29	일반	일반건축물		566.1	490.45	86.63	3521.1	3117.5	550.69	철근콘크리트	철근콘크리트	조	관광호텔, (철근)콘크리트	평옥개		0	0	8	
서울특별시	전농동	대지	620	27			지상	지번변경	2003-04-29	일반	일반건축물		566.1	490.45	86.63	3521.1	3117.5	550.69	철근콘크리트	철근콘크리트	조	관광호텔, (철근)콘크리트	평옥개		0	0	8	
서울특별시	전농동	대지	620	27			지상	지번변경	2003-04-29	일반	일반건축물		566.1	490.45	86.63	3521.1	3117.5	550.69	철근콘크리트	철근콘크리트	조	관광호텔, (철근)콘크리트	평옥개		0	0	8	
서울특별시	전농동	대지	620	27			지상	지번변경	2003-04-29	일반	일반건축물		566.1	490.45	86.63	3521.1	3117.5	550.69	철근콘크리트	철근콘크리트	조	관광호텔, (철근)콘크리트	평옥개		0	0	8	
서울특별시	전농동	대지	620	27			지상	지번변경	2003-04-29	일반	일반건축물		566.1	490.45	86.63	3521.1	3117.5	550.69	철근콘크리트	철근콘크리트	조	관광호텔, (철근)콘크리트	평옥개		0	0	8	
서울특별시	전농동	대지	622	8			지상	일부말소	2003-05-13	일반	일반건축물		0	0	0	139.14	0	0	일반목구조	목조	제1종근린	근린생활기	와즙		0	0	1	
서울특별시	전농동	대지	620	147	왕산로362	전농동	지상	말소	2017-09-08	일반	일반건축물		0	0	0	607.27	0	0	철근콘크리트	철근콘크리트	단독주택	주택, 점포	(철근)콘크리트	평옥개		0	1	4
서울특별시	전농동	대지	620	107				말소	2004-09-09	일반	일반건축물		0	0	0	39.9	0	0	일반목구조	목조	단독주택	주택	기와	와즙		0	0	1
서울특별시	전농동	대지	620	146	답십리로1	전농동	지상	말소	2018-03-16	일반	일반건축물		0	0	0	39.87	0	0	블록구조	세멘트블록	단독주택	주택	기와	세멘트와즙		0	1	1
서울특별시	전농동	대지	620	26				일부폐쇄	2004-10-12	일반	일반건축물		0	0	0	828.43	0	0	일반목구조	목조	단독주택	주택	기와	와즙		0	0	1
서울특별시	전농동	대지	623	17			지상	지번변경	2004-12-04	일반	일반건축물		99.2	0	0	65	0	0	블록구조	세멘트블록	제1종근린	근린생활기	슬레이트	스레이트		0	0	1
서울특별시	전농동	대지	588	174				지번변경	2006-04-12	일반	일반건축물		0	0	0	53.92	0	0	벽돌구조	연와조	단독주택	주택, 점포	(철근)콘크리트	평옥개		0	1	1
서울특별시	전농동	대지	620	43			지상	지번변경	2006-07-03	일반	일반건축물		0	0	0	232.24	0	0	벽돌구조	목조	근린생활기	주택	기와	와즙		0	1	2
서울특별시	전농동	대지	620	143			지상	말소	2009-03-17	일반	일반건축물		0	0	0	39.67	0	0	일반목구조	목조	단독주택	주택	기와	와즙		0	1	1
서울특별시	전농동	대지	620	56			지상	일부말소	2008-09-02	일반	일반건축물		0	0	0	161.62	0	0	철근콘크리트	철근콘크리트	의료시설	보이라실, (철근)콘크리트	평옥개		0	0	1	
서울특별시	전농동	대지	620	143			지상	말소	2009-03-17	일반	일반건축물		0	0	0	38.28	0	0	일반목구조	목조	단독주택	주택	기와	와즙		0	1	1
서울특별시	전농동	대지	620	141	답십리로1	전농동	지상	말소	2018-03-16	일반	일반건축물		0	0	0	26.65	0	0	일반목구조	목조	제2종근린	영업	기와	세멘트와즙		0	0	1
서울특별시	전농동	대지	620	140	왕산로362	전농동	지상	말소	2018-03-16	일반	일반건축물		0	0	0	42.98	0	0	일반목구조	목조	단독주택	주택	기와	와즙		0	1	1
서울특별시	전농동	대지	620	139				말소	2006-08-16	일반	일반건축물		0	0	0	232.24	0	0	벽돌구조	목조	근린생활기	주택	기와	와즙		0	1	2
서울특별시	전농동	대지	588	109				말소	2009-11-10	일반	일반건축물		0	0	0	29.44	0	0	벽돌구조	세멘트블록	단독주택	주택	기와	기와		0	1	3
서울특별시	전농동	대지	620	135	답십리로1	전농동	지상	말소	2018-03-16	일반	일반건축물		0	0	0	37.42	0	0	일반목구조	목조	제2종근린	영업	기와	세멘트와즙		0	0	1
서울특별시	전농동	대지	620	116	왕산로362	전농동	지상	말소	2018-05-09	일반	일반건축물		0	0	0	311.63	0	0	철근콘크리트	철근콘크리트	제2종근린	영업	(철근)콘크리트	평옥개		0	0	3
서울특별시	전농동	대지	620	115			지상	말소	2018-03-16	일반	일반건축물		0	0	0	66.88	0	0	일반목구조	목조	단독주택	주택, 근린	기와	와즙		0	1	1
서울특별시	전농동	대지	620	114			지상	말소	2018-05-09	일반	일반건축물		0	0	0	65.58	0	0	블록구조	세멘트블록	제1종근린	근린생활기	(철근)콘크리트	평스라브		0	0	2
서울특별시	전농동	대지	588	110				말소	2009-11-10	일반	일반건축물		0	0	0	28.52	0	0	블록구조	세멘트블록	단독주택	주택, 점포	기와	세멘트와즙		0	1	2
서울특별시	전농동	대지	588	110				말소	2009-11-10	일반	일반건축물		16.5	0	0	30.72	0	0	블록구조	세멘트블록	단독주택	주택	기와	세멘트와즙		0	1	2
서울특별시	전농동	대지	588	107				말소	2009-11-10	일반	일반건축물		0	0	0	38.44	0	0	블록구조	세멘트블록	단독주택	주택	기와	세멘트와즙		0	1	2
서울특별시	전농동	대지	620	106				말소	2004-10-07	일반	일반건축물		0	0	0	84.79	0	0	일반목구조	목조	근린생활기	점포, 주택	기와	기와		0	0	1

사진3. 연구지역 데이터베이스

진행상황

지하층	높이	승용승	비상용	부속건	부속건	총동면	옥내기	옥내기	옥외기	옥외기	옥내자	옥내자	옥외자	옥외자	허가일자	착공일자	사용승인일자	내진설	성매매	실제건	주지번	부지번	JOIN
0	0	0	0			304.4	0	0	0	0	0	0	0	0			1962-10-01	0 O	경북여관	620	158	620-158	
1	0	2	0			3521.1	8	46	0	0	4	256.86	0	0			1969-12-31	X	뉴부림 호	620	27	620-27	
1	0	2	0			3521.1	8	46	0	0	4	256.86	0	0			1969-12-31	0 X	뉴부림 호	620	27	620-27	
1	0	2	0			3521.1	8	46	0	0	4	256.86	0	0			1969-12-31	0 X	뉴부림 호	620	27	620-27	
1	0	2	0			3521.1	8	46	0	0	4	256.86	0	0			1969-12-31	0 X	뉴부림 호	620	27	620-27	
1	0	2	0			3521.1	8	46	0	0	4	256.86	0	0			1969-12-31	0 X	뉴부림 호	620	27	620-27	
1	0	2	0			3521.1	8	46	0	0	4	256.86	0	0			1969-12-31	0 X	뉴부림 호	620	27	620-27	
0	0	0	0			139.14	0	0	0	0	0	0	0	0			1960-07-20	0 X	확실히 아	622	8	622-8	
1	0	0	0	0	0	607.27	0	0	0	0	0	0	0	0			1977-08-12	0 O	1층 유리창	620	147	620-147	
0	0	0	0	0	0	39.9	0	0	0	0	0	0	0	0			1960-05-20	판단불가	판단불가	620	107	620-107	
0	0	0	0	0	0	39.87	0	0	0	0	0	0	0	0			1960-10-08	0 O	유리창	620	146	620-146	
0	0	0	0			828.43	0	0	0	0	0	0	0	0			1956-12-14	X	식당	620	26	620-26	
0	0	0	0	0	0	65	0	0	0	0	0	0	0	0			1985-06-29	X	623-18	623	17	623-17	
1	0	0	0	0	0	53.92	0	0	0	0	0	0	0	0			1976-03-17	X	확실히 아	588	174	588-174	
0	0	0	0	0	0	232.24	0	0	0	0	0	0	0	0			1963-04-05	판단불가	판단불가	620	43	620-43	
0	0	0	0	0	0	39.67	0	0	0	0	0	0	0	0			1949-08-10	0 O	유리창	620	143	620-143	
0	0	0	0	0	0	161.62	0	0	0	0	0	0	0	0			1961-05-15	0 X	확실히 아	620	56	620-56	
0	0	0	0	0	0	38.28	0	0	0	0	0	0	0	0			1958-05-29	0 O	유리창	620	143	620-143	
0	0	0	0	0	0	26.65	0	0	0	0	0	0	0	0			1961-11-30	0 O	유리창	620	141	620-141	
0	0	0	0	0	0	42.98	0	0	0	0	0	0	0	0				0 O	유리창	620	140	620-140	
0	0	0	0	0	0	232.24	0	0	0	0	0	0	0	0			1963-04-05	O	유리창	620	139	620-139	
0	0	0	0	0	0	29.44	0	0	0	0	0	0	0	0			1985-06-29	X	주차장쪽(588	109	588-109	
0	0	0	0	0	0	37.42	0	0	0	0	0	0	0	0			1956-10-06	0 O	유리창	620	135	620-135	
1	0	0	0	0	0	311.63	0	0	0	0	0	0	0	0			1968-11-09	0 O	1층 유리창	620	116	620-116	
0	0	0	0	0	0	66.88	0	0	0	0	0	0	0	0			1960-05-11	0 O	유리창	620	115	620-115	
0	0	0	0	0	0	65.58	0	0	0	0	0	0	0	0			1966- -	0 O	유리창	620	114	620-114	
0	0	0	0	0	0	28.52	0	0	0	0	0	0	0	0			1985-06-19	O	유리창	588	110	588-110	
0	0	0	0	0	0	30.72	0	0	0	0	0	0	0	0			1985-06-29	O	유리창	588	110	588-110	
0	0	0	0	0	0	38.44	0	0	0	0	0	0	0	0			1985-06-29	O	유리창	588	107	588-107	
0	0	0	0	0	0	84.79	0	0	0	0	0	0	0	0			1969-06-10	O	유리창 /	620	106	620-106	

사진3. 연구지역 데이터베이스, '성매매 운영 업소' 열에서 검증을 통해 O, X, 판단불가로 구분

진행상황

2) 청량리588 일대 공간 데이터 수집

- 연구지역 복원 및 성매매 여부 확인

- 약 10~20년 전의 건물들에서 실제로 성매매가 이루어졌는지를 필지 정보만으로 파악하기에는 무리가 있음
- > 토지대장의 건물 용도가 "단독 주택, 숙박업소, 음식점, 근린생활시설" 등으로 제각각 등록되어 있음
- 실제 성매매가 이루어졌는지를 확인하기 위해 "국토정보플랫폼"의 연도별 항공사진과 "Google Map" 스트리트뷰 기능을 활용

i) 연도별 항공사진

- 연구 지역의 구체화와 각 번지의 세분화
- 토지 대장과 실제 건물의 일치 비교

ii) Google Map 스트리트뷰

- 실제 성매매 진행 여부 확인
- 스트리트뷰로 확인하기 어려운 지역은 추가 참고 자료 활용

진행상황

i) 연도별 항공사진

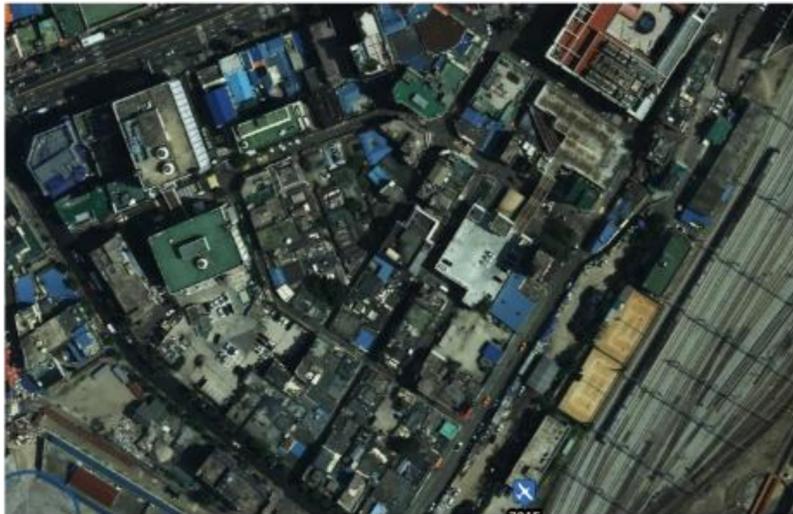


사진4. 청량리588일대 항공사진



사진5. 항공 사진을 활용해 세분화 진행 중인 청량리588 일대

· 토지 대장을 확인해 보면 전농동 620번지 일대는 대부분 지번 하나당 여러 채의 건물들이 포함되어 있음. 그 중에는 성매매를 행하던 건물과 아닌 건물이 혼재되어있어 세분화하는 작업이 필요

- 예를 들어 620-51번지 같은 경우 사진4와 사진5에서 볼 수 있듯이 여러 건물이 하나의 큰 삼각형으로 묶여 620-51번지를 이루고 있음을 알 수 있다. 토지 대장 상 620-51번지에는 29개의 건물이 있고 그 중 성매매를 행한다고 판단되는 곳은 21곳이었는데, 분석을 진행할 시 620-51번지의 성매매 여부는 21/29로 반영되는 것이 아니라 1/1로 반영되는 오차를 발생시킨다. 따라서 하나의 폴리건(620-51번지)를 실제 모습과 유사하게 세분화 해 토지 대장과 일치화 시키는 작업을 진행

진행상황

ii) Google Map 스트리트뷰



사진6. Google Map 스트리트뷰로 확인한 620-51번지 일부 모습(Google Map 자료 참고)

- 필지 정보만으로 확인하기 힘든 실제 성매매 진행 여부는 우선적으로 Google Map 스트리트뷰를 참고해 파악
 - 사진6을 보면 건물 용도가 "숙박 시설"로 등록되어 있는 "경북 여관"은 1층에서 성매매를 행하고 있었고 마찬가지로 열쇠 가게 옆에서 성매매를 하고 있는 건물 역시 "단독 주택"으로 등록되어 있었음
 - 스트리트 뷰로 청량리588 일대를 전부 확인할 수 없어 파악이 불가능했던 장소는 "서울 열린데이터 광장"에서 제공하는 서울시 동대문구 숙박, 유흥주점, 단란주점 등 인허가 정보를 활용하거나 10여년 전 청량리 뉴스 사진 자료, 조문호 작가 '청량리588 사진전'의 사진 자료를 참고

진행상황

iii) 성매매 방지법과 업소 폐쇄 관계성 분석

- 청량리588 일대 200개의 건물 중 성매매 영업소라고 추정되는 곳은 총 100곳이고, 그들의 폐쇄·말소 일자를 정리해보면 아래와 같음
- 추가적으로 공간 분석은 진행 중이나 폴리건 분할 작업에 시간이 오래 걸려 완성하지 못한 상태(사진7)
- 공간 분석이 완료되면 성매매 방지법의 분석을 진행해 상관 관계 분석 예정

년도(년)	폐쇄·말소 업소 개수 및 날짜	총합(개)
2003	1월: 1개	1
2004	5월: 1개, 10월: 1개	2
2006	8월: 1개	1
2009	3월: 2개, 11월: 11개	13
2010	3월: 16개	16
2017	9월: 6개	6
2018	3~5월: 44개	44
2021	3월: 1개, 7월: 15개	16
기록없음	1개	1
총합: 100개		

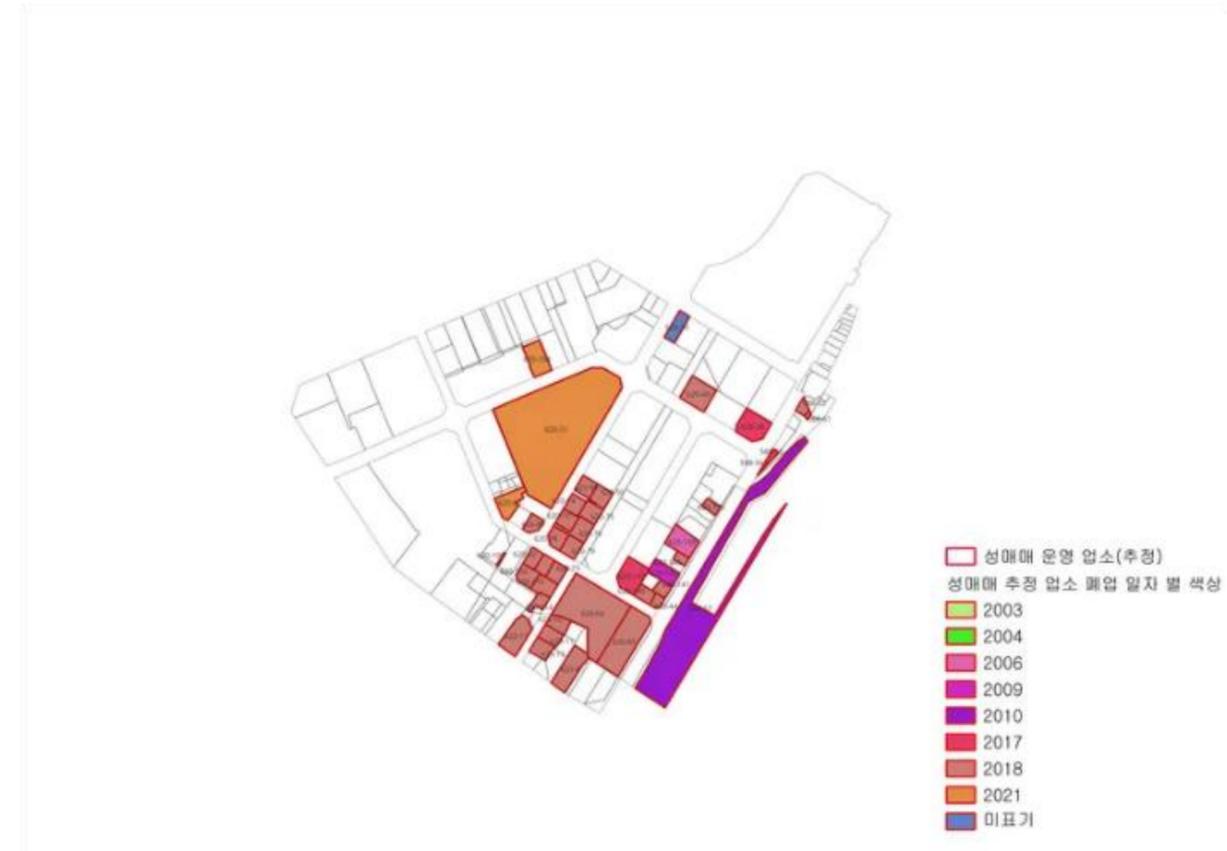


사진7. 청량리588 성매매 운영 업소(추정)와 폐쇄, 말소 일자 별 단계 구분도

마치며

- 본 연구는 결과적으로 청량리 지역 성매매 업소들의 폐업에 성매매 방지법이 미친 영향을 분석해 실증 사례로서 영향력을 밝혀내는 것에 목적을 하고 있음
- 물론 청량리 일대만을 대상으로 삼아 일반화의 오류를 범한 결과가 나올 수 있지만 이번 연구를 바탕으로 다른 지역의 사례 또한 다룰 수 있다면 앞서 살펴봤던 선행 연구들의 성과인 성매매 방지법이 유효하다는 실증 사례가 되거나 그 반례가 될 수 있을 것이라 기대함

참고문헌

권영상, 「성매매방지법의 집행효과에 관한 실증연구: 단속과 처벌강화를 中心으로」, 『한국사회와 행정연구 18(1)』, 서울행정학회, 2007, 221-241.

오유석, 「동대문 밖 유곽-청량리 588' 공간 구성의 역사와 변화」, 『서울학 연구 36』, 서울시립대 서울학연구소, 2009, 101-135.

”Google Map“ 스트리트 뷰 ”동대문구 전농동“, <https://www.google.co.kr/maps/?entry=ttu>.

국토정보플랫폼 연도별 항공사진, <https://map.ngii.go.kr/ms/map/Aerial.do>.

『성매매 알선 등 행위의 처벌에 관한 법률』, 법제처 · 국가법령정보센터, 2004.

서울시 폐쇄말소대장 표제부, 서울 열린데이터 광장, 2025.03.20. 수정, <https://data.seoul.go.kr/dataList/OA-22432/S/1/datasetView.do>.

서울시 동대문구 숙박 인허가 정보, 서울 열린데이터 광장, 2025.08.14. 수정, <https://data.seoul.go.kr/dataList/OA-17432/S/1/datasetView.do>.

서울시 동대문구 유흥주점 인허가 정보, 서울 열린데이터 광장, 2025.08.14. 수정,
<https://data.seoul.go.kr/dataList/OA-18557/S/1/datasetView.do>.

서울시 동대문구 단란주점 인허가 정보, 서울 열린데이터 광장, 2025.08.14. 수정,
<https://data.seoul.go.kr/dataList/OA-18532/S/1/datasetView.do>.

우리동네 소식, http://dong.wrdn.co.kr/information/yellowpage/yellowpage_sub_list.asp.

「여성폭력방지위원회 분과 회의」, 여성가족부, 2021년 6월.

「토지이동이력정보」, VWORLD, 2025.12.17. 갱신, https://www.vworld.kr/dtmk/dtmk_ntads_s002.do?svcCde=NA&dsId=13.